

Institut für den öffentlichen Sektor

# Sind die EU-Staaten bereit für die EPSAS?

IDW-Symposion zu EPSAS

Prof. Dr. Dennis Hilgers, JKU

Dr. Ferdinand Schuster, KPMG

18. Februar 2019

Gefördert durch



# Umfrage mit europaweitem Expertenpanel



## Online Survey

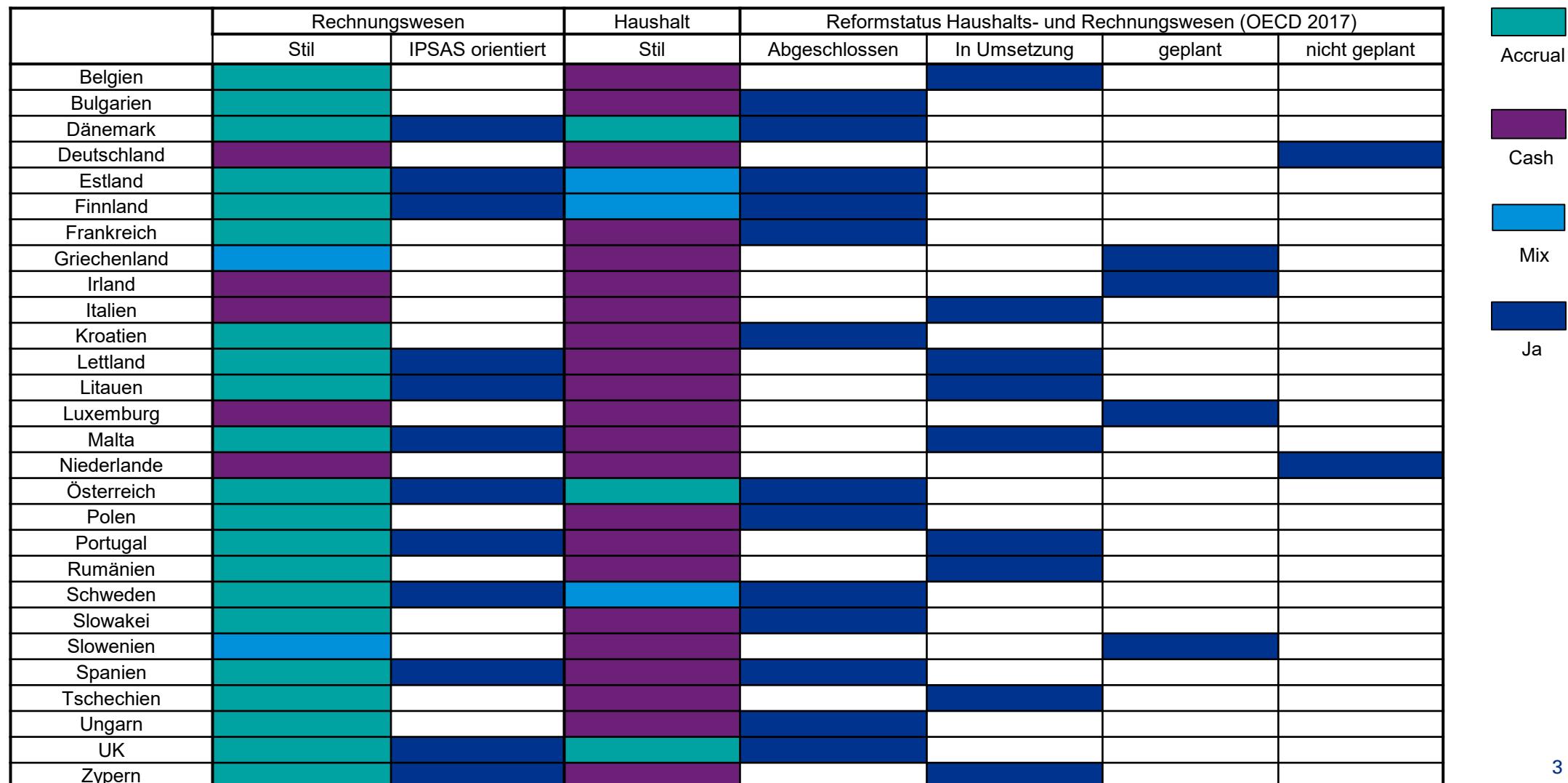
N=75

- Entscheidungsträger und Haushaltsverantwortliche aus 24 europäischen Ländern (15% Promotion)
- Aus allen EU-Staaten (inklusive Großbritannien) und der Schweiz, ausgenommen Bulgarien, Estland, Ungarn und Kroatien



Download unter:  
<https://hub.kpmg.de/epsas>

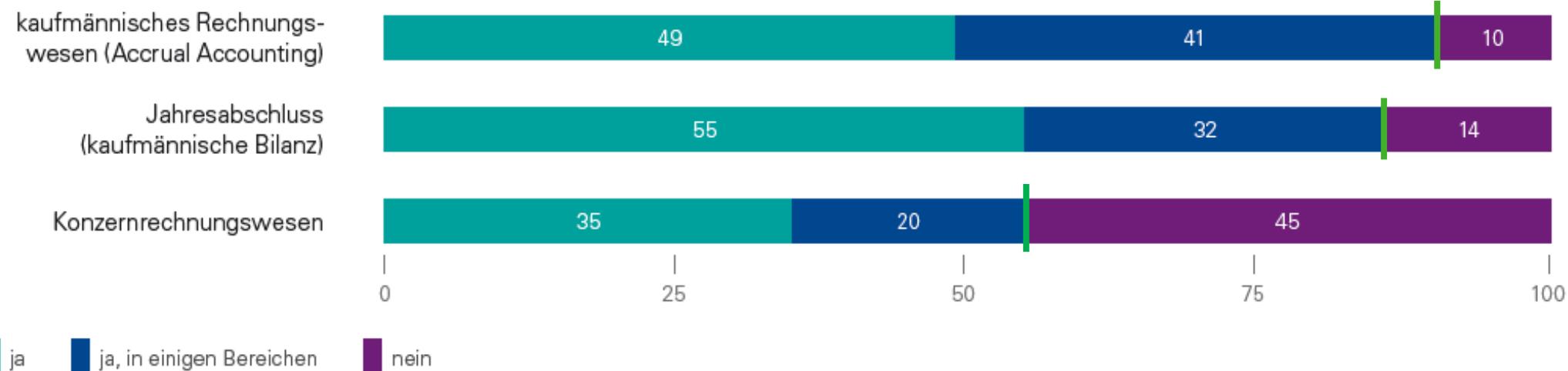
# Internationales öffentl. Rechnungswesen: Auch Europa wird doppisch (Zentralebene)



# Rechnungswesen vom Accrual Accounting geprägt - Konzernkonsolidierung hängt zurück!

## Welche Reformelemente werden eingesetzt?

n=68-65



Quelle: KPMG/ Institut für den öffentlichen Sektor/ T-Systems (2018): Sind die EU-Staaten bereit für die EPSAS?

# Rechnungswesen vom Accrual Accounting geprägt - Konzernkonsolidierung hängt zurück II

## Das derzeitige System des öffentlichen Rechnungswesens im eigenen Land ...

n=55-52

... ist geeignet, den öffentlichen Ressourcenverbrauch angemessen darzustellen.



... ermöglicht eine genaue Darstellung der Pensionsbelastungen von Beamten durch eine genaue Rückstellungsberechnung.



... ist geeignet, Risiken für den Staat angemessen darzustellen.



stimme stark zu

stimme zu

stimme eher zu

teils/teils

lehne eher ab

lehne ab

lehne stark ab

Quelle: KPMG/ Institut für den öffentlichen Sektor/ T-Systems (2018): Sind die EU-Staaten bereit für die EPSAS?

# Rechnungswesen vom Accrual Accounting geprägt - Konzernkonsolidierung hängt zurück II

## Das derzeitige System des öffentlichen Rechnungswesens im eigenen Land ...

n=55-52

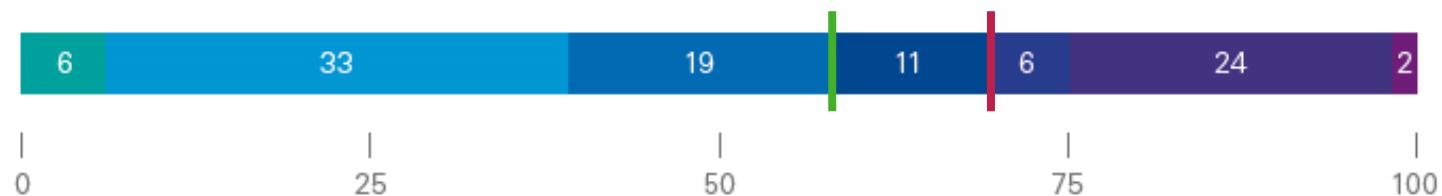
... ist geeignet, den öffentlichen Ressourcenverbrauch angemessen darzustellen.



... ermöglicht eine genaue Darstellung der Pensionsbelastungen von Beamten durch eine genaue Rückstellungsberechnung.



... ist geeignet, Risiken für den Staat angemessen darzustellen.



stimme stark zu

stimme zu

stimme eher zu

teils/teils

lehne eher ab

lehne ab

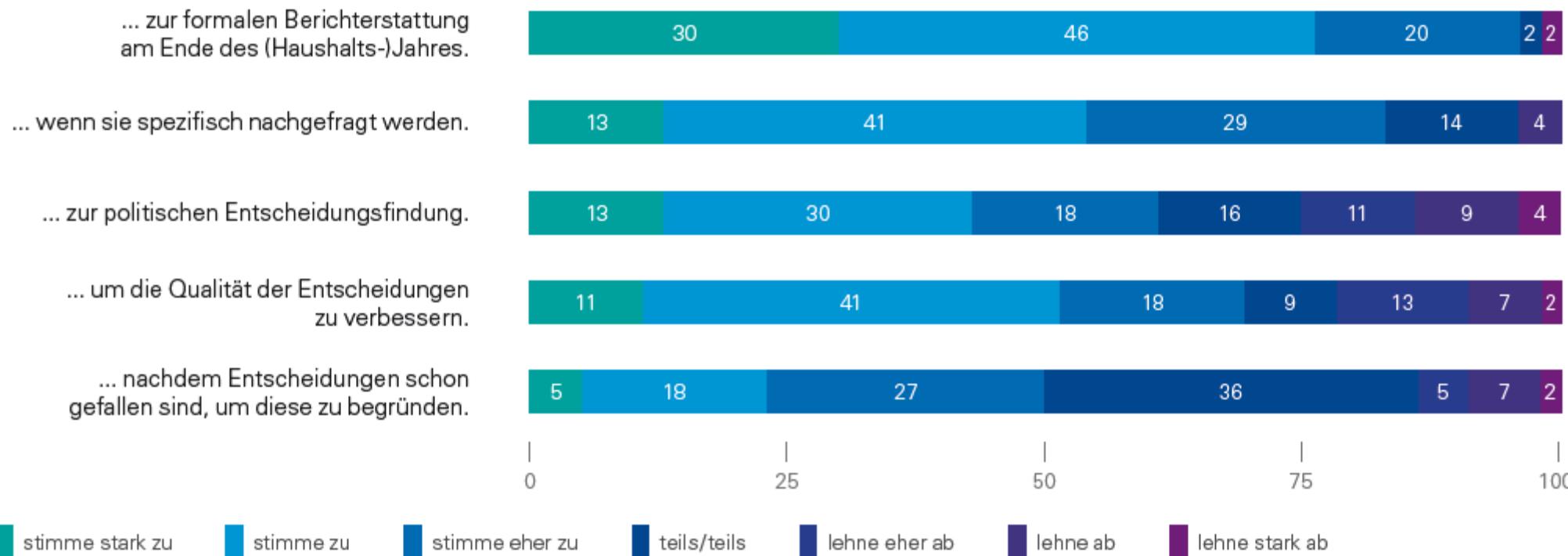
lehne stark ab

Quelle: KPMG/ Institut für den öffentlichen Sektor/ T-Systems (2018): Sind die EU-Staaten bereit für die EPSAS?

# Informationen des Abschlusses in erster Linie zur formalen Rechenschaftslegung, auch als Entscheidungshilfe genutzt

**Die Informationen aus dem System des öffentlichen Rechnungswesens werden genutzt ...**

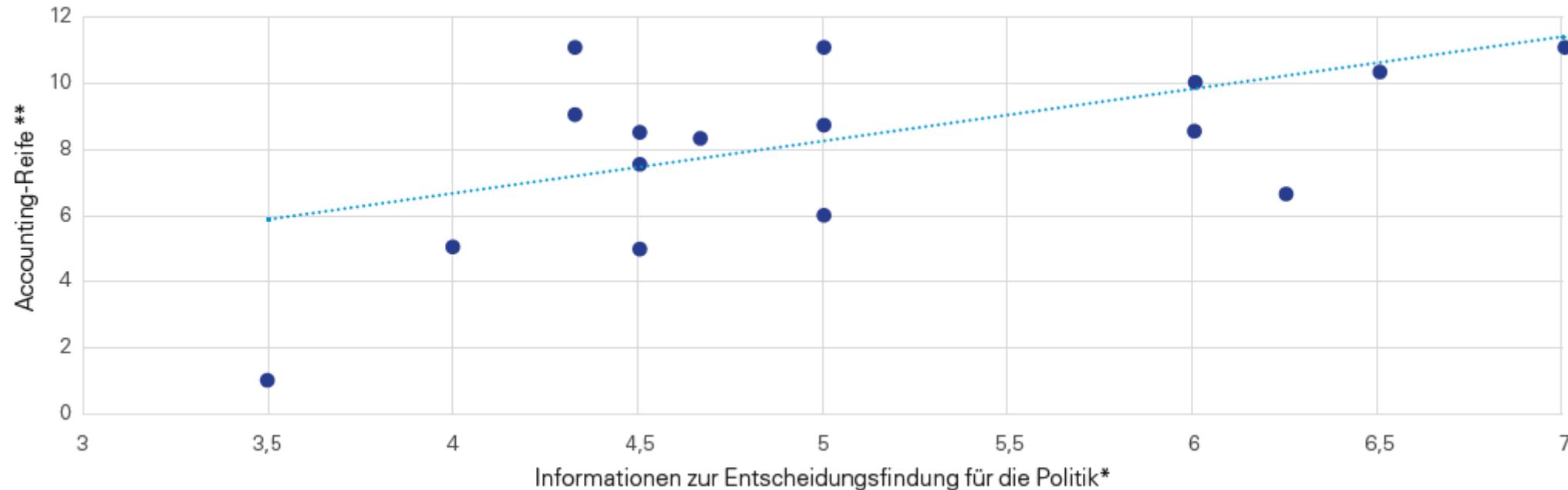
n=56



Quelle: KPMG/ Institut für den öffentlichen Sektor/ T-Systems (2018): Sind die EU-Staaten bereit für die EPSAS?

# Nutzung des Rechnungswesens für politische Entscheidungsfindung in Relation zum Abstand von Accrual-Reform

Gibt es möglicherweise Lerneffekte über die Zeit?



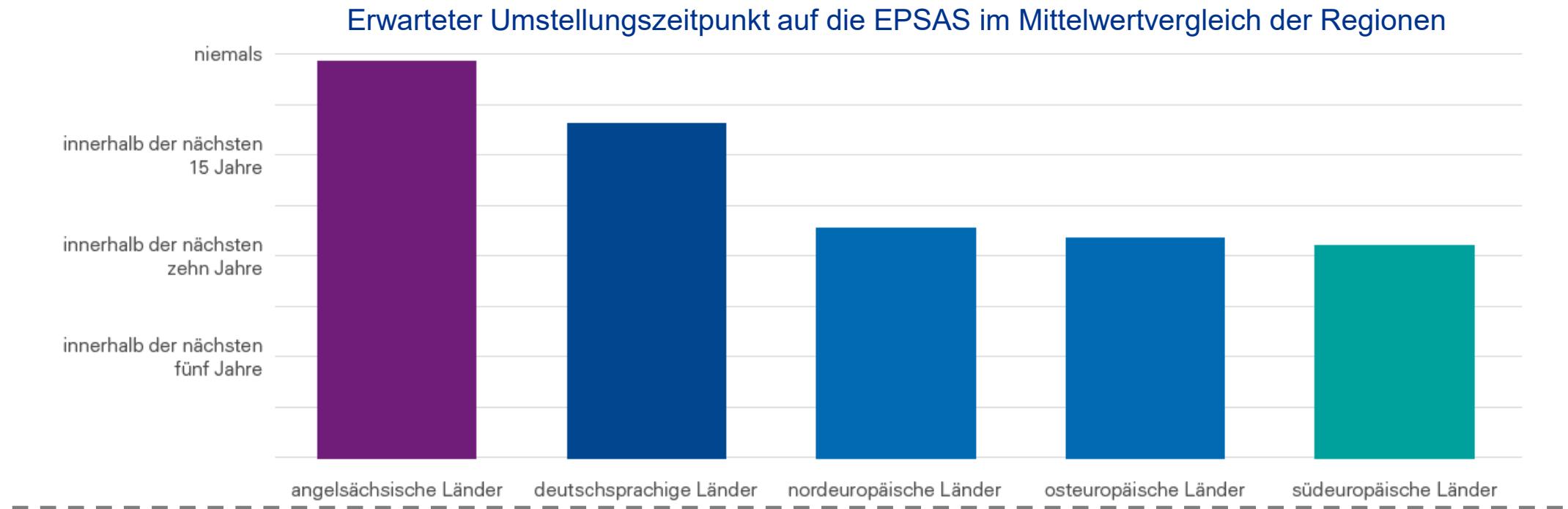
\* abgetragen im Ländervergleich; 1–7: schwache bis starke Zustimmung

\*\* gemessen anhand der Zeitdauer nach Umstellung auf Accrual Accounting  
(in Jahren, 11 entspricht „länger als 10 Jahre“)

Quelle: KPMG/ Institut für den öffentlichen Sektor/ T-Systems (2018): Sind die EU-Staaten bereit für die EPSAS?

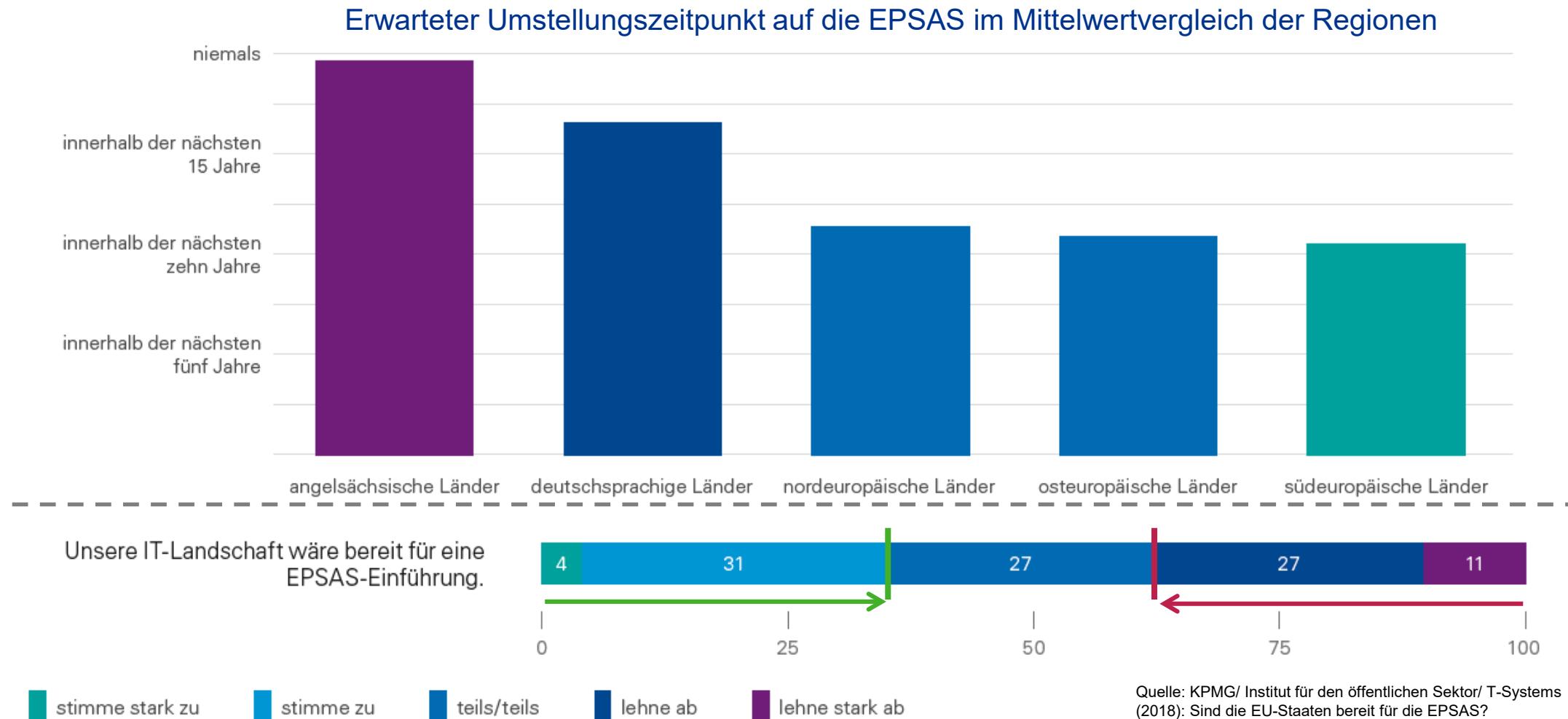
# Die Erwartungen zum Umstellungszeitpunkt sind innerhalb Europas unterschiedlich

# Die Erwartungen zum Umstellungszeitpunkt sind innerhalb Europas unterschiedlich



Quelle: KPMG/ Institut für den öffentlichen Sektor/ T-Systems  
(2018): Sind die EU-Staaten bereit für die EPSAS?

# Die Erwartungen zum Umstellungszeitpunkt sind innerhalb Europas unterschiedlich



# EPSAS: bekannt und für Vergleiche, Rechenschaft und Haftungsrisiken geeignet

## Einschätzung zu den EPSAS: „Wie sehr stimmen Sie folgenden Aussagen zu?“

n=57-56

Von der EPSAS-Initiative habe ich bereits viel gehört.



Die EPSAS wären sinnvoll, da sich die Mitgliedsstaaten durch einen Jahresabschluss auf EPSAS-Basis fiskalisch vergleichen können.



Die EPSAS wären geeignet für Politik und Verwaltung, ein Mehr an Rechenschaft über die finanzielle Situation gegenüber dem Bürger zu geben.



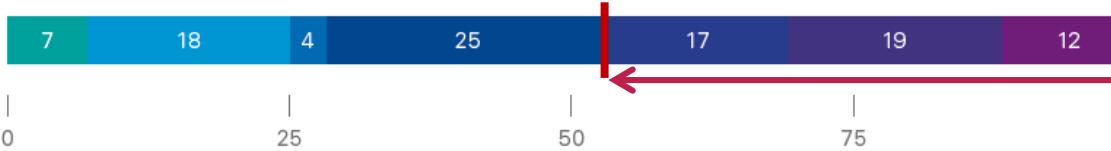
Die EPSAS sind sinnvoll, da dadurch Haftungsrisiken zwischen den Mitgliedsstaaten transparenter werden.



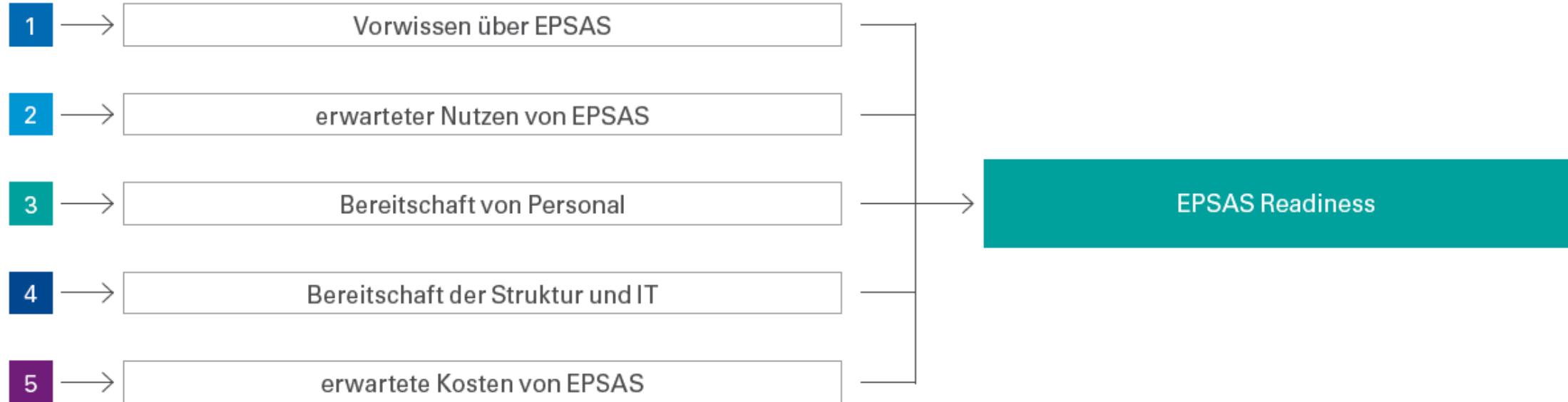
Die EPSAS würden die Verschuldungssituation in meinem Land besser abbilden.



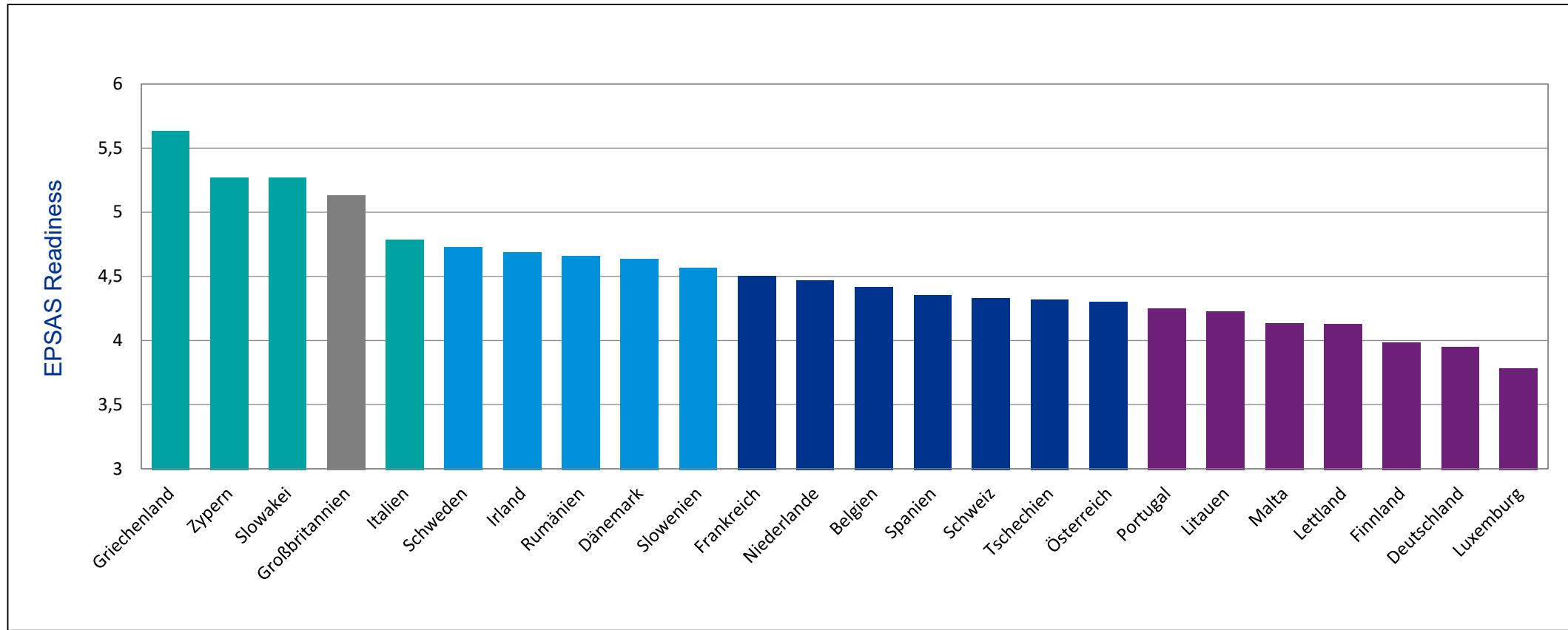
Die EPSAS würden keine Verbesserung zu unserem bestehenden öffentlichen Haushalt- und Rechnungswesen im Staat bedeuten.



# Die EPSAS Readiness ist national sehr unterschiedlich ausgeprägt I

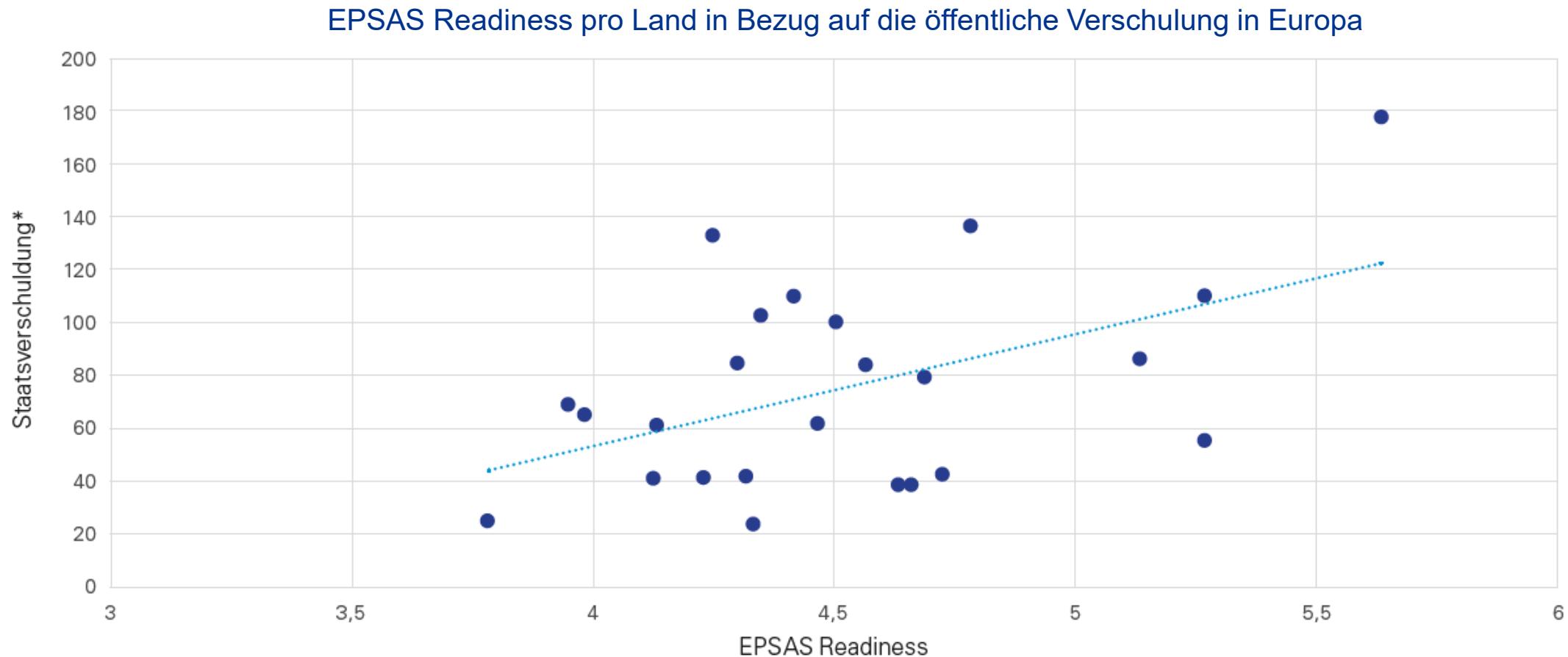


# Die EPSAS Readiness ist national sehr unterschiedlich ausgeprägt II



Quelle: KPMG/ Institut für den öffentlichen Sektor/ T-Systems (2018): Sind die EU-Staaten bereit für die EPSAS?

# EPSAS Readiness mit Staatsverschuldung in positivem Zusammenhang



\* Basisjahr 2016, in Prozent bezogen auf das BIP

Quelle: KPMG/ Institut für den öffentlichen Sektor/ T-Systems (2018): Sind die EU-Staaten bereit für die EPSAS?

# Schulungsbedarf und Kosten einer EPSAS-Umstellung - Vereinfachungen bei IPSAS

Einschätzung zu den Reformerfordernissen in Bezug auf eine Einführung der EPSAS:  
„Wie sehr stimmen Sie folgenden Aussagen zu?“

n=57

Wir sehen einen hohen Bedarf an Schulungsmaßnahmen für unsere Mitarbeiter, sollte es in unserem Land zu einer EPSAS-Einführung kommen.



Ich würde die EPSAS-Einführung in meiner Organisation auf jeden Fall unterstützen, wenn ein Dritter die Umstellungskosten übernehmen würde.



Da die IPSAS-Standards gut entwickelt und verständlich sind, besteht kein Bedarf für EPSAS.



Zur Abbildung von kleineren Einheiten sollten Ausnahme- und Vereinfachungsregelungen der IPSAS definiert werden.



stimme stark zu

stimme zu

stimme eher zu

teils/teils

lehne eher ab

lehne ab

lehne stark ab

Quelle: KPMG/ Institut für den öffentlichen Sektor/ T-Systems (2018): Sind die EU-Staaten bereit für die EPSAS?

# Fazit aus der Studie

- Die EPSAS-Initiative ist gut bekannt, EPSAS erhöhen die Vergleichbarkeit der Staaten, steigern finanzielle Transparenz über Haftungsrisiken und Rechenschaftslegung gegenüber der Öffentlichkeit
- 90 Prozent der Befragten rechnen damit, daß die EPSAS kommen werden, große regionale Unterschiede bestehen bei der Erwartung des Zeitpunktes
- Die Umstellungsbereitschaft fällt national sehr unterschiedlich aus und steht offenbar in Zusammenhang mit der öffentlichen Verschuldung
- Deutschlands offiziell skeptische Haltung zur EPSAS-Einführung erscheint als losgelöst von der eher pragmatischen Einstellung der meisten anderen Länder
- Accrual Accounting wird in EU-Staaten meist zur Rechenschaftslegung genutzt, zwei Drittel sehen auch Entscheidungsrelevanz
- Eine Reform des öffentlichen Rechnungswesens ohne Einbeziehung des Haushaltswesens führt zu einer Fehlentwicklung

Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit!

# Ihre Ansprechpartner

## **Dr. Ferdinand Schuster**

E-Mail: [fschuster@kpmg.com](mailto:fschuster@kpmg.com)  
T +49 30 2068 4774

## **Institut für den öffentlichen Sektor e.V.**

Klingelhöferstraße 18  
10785 Berlin

[www.publicgovernance.de](http://www.publicgovernance.de)  
[www.my-government.de](http://www.my-government.de)

## **Prof. Dr. Dennis Hilgers**

E-Mail: [Dennis.Hilgers@jku.at](mailto:Dennis.Hilgers@jku.at)  
T +43 732 2468 4400

## **Johannes Kepler Universität Linz**

Institut für Public und Nonprofit  
Management  
Altenberger Straße 69  
4040 Linz, Österreich

Die enthaltenen Informationen sind allgemeiner Natur und nicht auf die spezielle Situation einer Einzelperson oder einer juristischen Person ausgerichtet. Obwohl wir uns bemühen, zuverlässige und aktuelle Informationen zu liefern, können wir nicht garantieren, dass diese Informationen so zutreffend sind wie zum Zeitpunkt ihres Eingangs oder dass sie auch in Zukunft so zutreffend sein werden. Niemand sollte aufgrund dieser Informationen handeln ohne geeigneten fachlichen Rat und ohne gründliche Analyse der betreffenden Situation.